



Sønderborg Kommune
Rådhusstorvet 10
6400 Sønderborg

Påbud til kommunalbestyrelsen i Sønderborg Kommune om at udstede midlertidige restriktioner mod besøgendes adgang til plejecentre mv.

3. november 2020

Sagsnr. 31-1219-851/
Reference CELH

Meddelelse af påbud

Styrelsen for Patientsikkerhed påbyder hermed kommunalbestyrelsen i Sønderborg Kommune omgående at udstede midlertidige restriktioner for besøgendes adgang til samtlige kommunale og private plejecentre mv., der er beliggende i kommunen, da det er nødvendigt for at forebygge eller inddæmme udbredelse af Coronavirussygdom/Covid-19, jf. bekendtgørelse nr. 1030 af 27. juni 2020 og ændringsbekendtgørelse nr. 1402 af 23. september 2020.

Beboerne på de omfattede plejecentre mv. har derfor kun i begrænset omfang mulighed for at få besøg, jf. bekendtgørelsens § 6.

De midlertidige besøgsrestriktioner, som kommunalbestyrelsen omgående skal udstede, skal indebære,

- 1) at besøg på kommunale og private plejecentre mv. som udgangspunkt skal foregå på udendørs arealer, og
- 2) at besøg på indendørs arealer på kommunale og private plejecentre mv. ikke kan ske, med mindre
 - a) besøget sker i en kritisk situation, eller
 - b) den besøgende er den nærmeste pårørende til beboeren.

Der er ved beslutningen om påbud lagt vægt på, at der i Sønderborg Kommune pr. d.d. er 125,3 smittede borgere pr. 100.000 indbyggere.

Steder, der er omfattet af besøgsrestriktionerne

De midlertidige besøgsrestriktioner omfatter kommunale og private tilbud om plejehjem, jf. § 192 i lov om social service, plejeboligbebyggelser, der er omfattet af lov om almene boliger m.v., plejeboligbebyggelser, der er omfattet af lov om boliger for ældre og personer med handicap, friplejeboligbebyggelser, der er omfattet af lov om friplejeboliger, og aflastningspladser forstået som tilbud om midlertidig ophold, jf. § 84, stk. 2, i lov om social service.

Besøgsrestriktionerne omfatter både indendørs fællesarealer og den del af boligen, som beboeren selv råder over, på de omfattede plejecentre mv. Idet besøgsrestriktionerne omfatter indendørs fællesarealer, betyder det, at restriktionerne også gælder adgangen for gæster til eventuelle træningsfaciliteter, caféer samt dagcentre, der ligger inde på plejehjemmet, og dermed benytter sig af plejecentrets fællesarealer. Borgere, der af kommunen er

visiteret til at komme i f.eks. et dagscenter, er ikke besøgende og derfor ikke omfattet af besøgsrestriktionerne uagtet lokation af dagcentret. Hvis faciliteterne kan være åbne, vil de skulle kunne leve op til Sundhedsstyrelsens anbefalinger i forhold til at forebygge smittespredning.

Det er den stedlige kommune, der udsteder besøgsrestriktioner til de plejecentre mv., der er beliggende i kommunen, uanset om kommunen for tiden benytter sig af tilbud fra de pågældende plejecentre mv. Det er derfor vigtigt, at kommunen også fastsætter restriktioner over for de private plejehjem, der er beliggende i kommunen, og at kommunen sikre en hurtig og effektiv kommunikation med de private plejehjem i kommunen.

Personer, der er omfattet af besøgsrestriktionerne

De midlertidige besøgsrestriktioner regulerer alene udefrakommende personers besøg på de omfattede kommunale og private plejecentre mv.

Pårørende til en tidligere beboer, som er afgået ved døden, anses ikke for besøgende, hvis de indfinder sig på et plejecenter mv. med det formål at afhente ejendele, som har tilhørt den pågældende beboer.

Ansatte på et plejecenter mv. og personer, der indfinder sig på et plejecenter mv. for at levere varer eller serviceydelser, herunder sundhedsbehandling, anses endvidere ikke for besøgende.

Beboere på et plejecenter mv. anses heller ikke for besøgende, og besøgsrestriktionerne regulerer ikke beboernes forhold på et plejecenter mv., herunder eksempelvis beboernes mulighed for at tage på besøg el.lign. uden for plejecentret mv.

Undtagelser fra besøgsrestriktionerne

Besøg i kritiske situationer

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, at de midlertidige besøgsrestriktioner på de omfattede kommunale og private plejecentre mv. ikke omfatter besøg i kritiske situationer. Ved en kritisk situation forstås et uopsætteligt besøg fra en nær pårørende til en kritisk syg eller døende person.

Ved kritiske situationer forstås endvidere nære pårørendes besøg hos en voksen person med en sådan kognitiv funktionsnedsættelse, at personen mangler evnen til at forstå og acceptere formålet med besøgsrestriktionerne og dermed har et helt særligt behov for besøg. Erhvervet mental svækkelse, der er fremadskridende, vil ikke alene være afgørende for, om der kan aflægges besøg hos en beboer. Beslutning om, hvorvidt en sådan kognitiv funktionsnedsættelse foreligger i det konkrete tilfælde, træffes af institutionsledelsen.

Med 'nære pårørende' forstås ægtefælle, samlever og slægtninge i lige linje fx forældre, bedsteforældre, børn og børnebørn. Fjernere slægtninge, søskende, stedbørn eller plejebørn kan efter omstændighederne også anses som nære pårørende, navnlig i de tilfælde, hvor der ikke er en ægtefælle, samlever eller børn. En person, som beboeren er nært knyttet til, vil efter en konkret vurdering

kunne anses for nærmeste pårørende. Beslutning om, hvorvidt der er tale om en nær pårørende, træffes af institutionsledelsen.

Besøg fra den nærmeste pårørende

Kommunalbestyrelsen skal endvidere beslutte, at besøgsrestriktionerne på de omfattede kommunale og private plejecentre mv. ikke omfatter besøg fra den nærmeste pårørende til en beboer. Med 'den nærmeste pårørende' forstås fx beboerens ægtefælle, faste samlevende, faste partner, mor, far, barn eller barnebarn.

Besøg skal kunne gennemføres på en forsvarlig måde

Institutionsledelsen er forpligtet til at sikre, at besøg i kritiske situationer og besøg fra den nærmeste pårørende til en beboer kan gennemføres på en forsvarlig måde, og at besøg på både indendørs arealer og udendørs arealer sker under behørig hensyntagen til Sundhedsstyrelsens anbefalinger om bl.a. god hygiejne og hensigtsmæssig adfærd. Se nærmere herom på <https://www.sst.dk/da/corona> og <https://www.sst.dk/-/media/Udgivelser/2020/Corona/Plejhjem-sygehuse/COVID19--Smitteforebyggelse-besog-plejhjem-sygehuse.ashx?la=da&hash=3621F7E4C3CCEDD645E26086D4BE7F0A822ED41B>.

Meddelelse og offentliggørelse

Kommunalbestyrelsens beslutning om midlertidige besøgsrestriktioner skal meddeles til samtlige kommunale og private plejecentre mv., der er beliggende i Sønderborg Kommune. Endvidere skal kommunalbestyrelsen offentliggøre den pågældende beslutning på kommunens hjemmeside.

Retsgrundlag

Retsgrundlaget for Styrelsen for Patientsikkerheds påbud om at fastsætte midlertidige restriktioner mod besøgendes adgang til samtlige kommunale og private plejecentre mv., der er beliggende i Sønderborg Kommune, er bekendtgørelse nr. 1030 af 27. juni 2020 om besøgsrestriktioner på plejhjem, plejeboliger og aflastningspladser samt sygehuse og klinikker i forbindelse med håndtering af Coronavirussygdom 2019 (Covid-19) samt ændringsbekendtgørelse nr. 1402 af 23. september 2020.

Efter § 6, stk. 1, i ovennævnte bekendtgørelse kan styrelsen påbyde kommunalbestyrelsen midlertidigt at udstede forbud mod eller restriktioner for besøgendes adgang til plejhjem mv., når det er nødvendigt for at forebygge eller inddæmme udbredelse af Coronavirussygdom/Covid-19.

Besøgsforbud eller -restriktioner kan omfatte indendørs fællesarealer og den del af boligen, som beboeren selv råder over, samt udearealer, som ligger på institutionens område, jf. bekendtgørelsens § 6, stk. 3. Kommunalbestyrelsen meddeler beslutninger om besøgsforbud eller -restriktioner til det eller de berørte plejhjem mv. Kommunalbestyrelsen gør endvidere beslutningen tilgængelig på sin hjemmeside, jf. bekendtgørelsens § 6, stk. 4.

Kommunalbestyrelsen skal beslutte, at besøgsforbud eller -restriktionerne ikke omfatter besøg af nære pårørende i kritiske situationer eller besøg fra den nærmeste pårørende til en beboer, jf. bekendtgørelsens § 7. Kritiske situationer og nære pårørende er defineret i bekendtgørelsens § 2.

Institutionsledelsen er forpligtet til at sikre, at besøg i kritiske situationer og besøg fra den nærmeste pårørende til en beboer kan gennemføres på en forsvarlig måde, jf. bekendtgørelsens § 5.

Det fremgår af ændringsbekendtgørelse nr. 1402 af 23. september 2020, at bekendtgørelse nr. 1030 af 27. juni 2020 ophæves 1. marts 2021.

Kommunen bliver ikke partshørt

Efter forvaltningsloven har Sønderborg Kommune normalt ret til at komme med bemærkninger, inden Styrelsen for Patientsikkerhed kan træffe en endelig afgørelse om påbud. Det følger af forvaltningslovens § 19, stk. 1.

Styrelsen har dog vurderet, at kommunens ret til partshøring ikke gælder i denne sag. Det skyldes, at kommunens interesse i at komme med bemærkninger til sagen efter styrelsens vurdering må vige for væsentlige hensyn til offentlige interesser, der taler mod en udsættelse af sagen, jf. forvaltningsloven § 19, stk. 2, nr. 3.

Påbuddets gyldighed

Dette påbud om midlertidige besøgsrestriktioner er gældende med øjeblikkelig virkning og indtil Styrelsen for Patientsikkerhed ophæver påbuddet eller fastsætter et nyt påbud. Påbuddet vil løbende blive vurderet og senest blive revurderet den 15. december 2020. Påbuddet vil senest blive ophævet den 1. marts 2021, hvor bekendtgørelsen ophæves.

Ophævelse af påbuddet vil ske så hurtigt som det er forsvarligt. Såfremt et påbud ønskes ophævet, kan der tages kontakt til Styrelsen for Patientsikkerhed på hverdag i tidsrummet kl. 8-15 på telefon 72 22 77 50 og i øvrige tidsrum til Styrelsen for Patientsikkerheds beredskabsvagt for drøftelse heraf på følgende nummer: 70 22 02 69.

Klagevejledning

Dette påbud om midlertidige besøgsrestriktioner kan påklages til Sundheds- og Ældreministeriet, Holbergsgade 6, 1057 København K, sum@sum.dk.

Venlig hilsen

Ulla Bonde van Zwol
Sektionsleder, overlæge