

Notat

07-05-2019

Staben – Børn, Uddannelse og Sundhed

Sags nr.: 18/45304

Læseoversigt over politiske muligheder i forbindelse med fastsættelse af et serviceniveau på området for udsatte børn og unge

Sønderborg Kommune har ikke tidligere haft et serviceniveau på området for udsatte børn og unge samt familier med funktionsnedsatte børn og unge i hjemmet. Der er derfor visse bestemmelser der for nuværende ikke har et beskrevet serviceniveau. Det drejer sig om følgende i Serviceloven:

- § 76 om efterværn
- § 68 om hjemgivelse
- § 54 om kontaktperson
- § 57a om forældrepålæg
- § 57b om ungepålæg
- § 71 om samvær

Disse vil kunne blive medtaget i revideringen af serviceniveauet, hvis det viser sig at være behov herfor.

Rigtig meget af det, der arbejdes ud fra på området for udsatte børn og unge er lovbestemt og derfor ikke områder, hvor der politisk kan vedtages et serviceniveau. Det er ikke muligt at konstruere ydelser, indsatser eller lignende hvor der ikke er lovhjemmel til at udstede disse. En offentlig forvaltning skal have lovhjemmel til at konstruere forløb, indsatser mv. Det vil samtidig være lovbestemt, hvilke kriterier der skal være opfyldt for at modtage ydelsen. Det er muligt inden for visse bestemmelser at fastsætte en ramme for hvor meget / hvilken økonomisk ramme forvaltningen ønsker at yde.

Følgende kan Børne- og Uddannelsesudvalget beslutte og som er anbefalet af forvaltningen:

- En beslutning om hvad der antages at være inden for normalforbruget i servicelovens § 41, det er ikke muligt at få støtte til de ydelser/genstande som rummes af normalforbruget. Under udarbejdelse, vil være udfærdiget til Børne og Uddannelsesudvalget i august 2019.

Begrundelse

Forældre til børn og unge med funktionsnedsættelse har mulighed for at søge om dækning af nødvendige merudgifter ved at have et barn med funktionsnedsættelse i hjemmet. Det er ikke muligt at få dækket de udgifter en familie uden et funktionsnedsat barn i hjemmet også har. Det er derfor væsentligt at det fastsættes en enighed om hvad man antager at være inden for normalforbruget i en familie. Ingen familier er ens, eller prioritere på lige vilkår, hvorfor det er muligt at fastsætte hvad der antages at være inden for normalen. Serviceniveauet er et vejledningsmateriale, hvilket betyder at vurderingen af normalforbruget i en familie aldrig vil kunne begrundes udelukkende ud fra et serviceniveau. Serviceniveauet vil ikke kunne stå alene i nogle af vurderingerne inden for de regulerede bestemmelser.

- Bestemte forebyggende foranstaltninger i § 11-forløb, men stadig med mulighed for at konstruere enkeltforløb ved behov.

Begrundelse

For nuværende konstrueres § 11 forløb ud fra de henvendelser som modtages. Dette betyder at et forløb som forefindes forår 2019, ikke nødvendigvis forefindes efterår 2019 grundet antallet af henvendelser og gældende problemstillinger. Det er muligt at fastlægge politisk om forebyggende indsats (§ 11-forløb) skal udbyde visse former for indsatser. Samtidig skal det ses sammen med, at det som udgør § 11 som en forebyggende indsats er at der er frihed til at etablere forløb som passer til de henvendelser som kommer ind. Samtidig udgør friheden at der ikke kontinuerligt forefindes samme forløb, da der skal være et vist antal for oprettelsen.

- Maksimalt 4 timers kontaktperson om måneden efter servicelovens § 11, stk. 3, nr. 1.

Begrundelse

For nuværende føres dette som en praksis ved børn og unge. Beslutningen om 4 timer er fastsat ud fra en ønsket snitflade mellem forebyggende indsats og frivillige foranstaltninger som kræver en børnefaglig undersøgelse. Det er vurderet at ved behov for mere end 4 timer, antages det at behovet for støtte er større end at det kan rummes i en forebyggende indsats. Det er muligt at regulere dette politisk. En regulering vil påvirke snitfladen mellem forebyggende indsats og Myndighed.

- Sønderborg Kommune ikke benytter servicelovens § 11, stk. 6.

Begrundelse

Lovbestemmelsen tildeler en valgmulighed om indsatsen ønskes etableret. I Sønderborg Kommune er der etableret muligheden for at søge om et fripas. Et fripas kan søges af alle og er ikke reguleret af om barnet eller den unge har behov for særlig støtte, hvilket er gældende ved forløbende i forbyggende indsats (§ 11-forløb) og Myndighed. Fripas er en ligestillet mulighed for alle familier med økonomiske problemer. Et fripas gælder til en fritidsaktivitet og har en værdi pålydende 1.000 kr. Servicelovens § 52, stk. 3, nr. 1 tildeler samtidig muligheden for at bevillige fritids- og klubtilbud, ved de børn og unge som allerede er en socialsag i forvaltningen. Det vurderes derfor at der ikke er yderligere behov for denne lovregulerede mulighed.

- En beslutning om bestemte behandlingsformer i servicelovens § 11, stk. 7.

Begrundelse

Forebyggende indsats skal tilbyde behandlingsforløb. Behandlingsforløb er ikke de behandlingsforløb som etableres og tilbydes gennem sundheds- og lægeregi, da disse er overladt til sundhedssektoren. Vejledningen til serviceloven foreslår ergoterapeut-, fysioterapeut- og psykologbehandling. Vejledningen er ikke udtømmende, eller fuldstændig. Det betyder at tilbydes et enkelt behandlingsforløb, ud fra et fagområde opfyldes bestemmelsen. Der er for nuværende ingen behandling i forebyggende indsats. Forebyggende indsats tilbyder samtaler hvor barnet eller den unge følger et forløb.

- At borgerhenvendelser kan forventes besvaret inden for 10 hverdage fra forvaltningens modtagelse af henvendelsen. Akutte henvendelser bliver besvaret hurtigst muligt. Akutte tilfælde henvises altid til Modtagelsen/dagvagten eller politiet.

Begrundelse

Der er tale om en forventningsafstemning samt et serviceniveau om selve sagsbehandlingen. En fastsat anerkendt svarfrist vil udlede at rådgivere kan prioritere samtlige af deres borgerhenvendelser. En svarfrist vil samtidig udlede at borgere som klager over sagsbehandlingen ikke kan klage over rådgivers svarfrist, hvis svaret fremsendes inden nævnte frist. Dernæst vil borgmester ved klager indgivet af forældre med en sag i Børn, Uddannelse og Sundhed, samtidig have samme svarfrist. En anerkendt og fælles beslutning om svarfrist vil udlede en flydende sagsgang på borgerhenvendelser, samt reducere presset på rådgivere i Børn, Uddannelse og Sundhed.

- At interne fagfolk/samarbejdspartnere som udgangspunkt skal løfte opgaven. Eksternt personale/ressourcer kun anvendes undtagelsesvist i tilfælde af at egne ikke kan løfte en konkret opgave.

Begrundelse

Eksterne fagfolk er økonomisk bebyrdende. Denne fortrinsstilling til forvaltningens interne fagfolk vil udlede en besparelse på område. Fortrinsstillingen vil samtidig udlede at interne fagfolk vil blive fuldt ud benyttet, og at der derved ikke vil fremstå ledige pladser ved pågældende fagpersoner. Forældres ønske om eksterne fagfolk vil være muligt ved en accept af forvaltningens interne prisniveau og vilkår. Dernæst vil det udlede at betaling for kørsel til eksterne fagfolk ikke vil imødekommes, under forudsætning af at interne fagfolk kan løfte givne opgave. Der er tale om en effektivisering samt et økonomisk hensyn for forvaltningen.

- Benyttelsen af KLS satser for aflønning af aflastningsfamilier, jf. servicelovens § 52, stk. 3, nr. 5.

Begrundelse: KLS satser er alment anerkendt af landets kommuner. KLS satser er vejledende og det vil derfor også være muligt at fastsætte andet beløb.

- En timesats pålydende 185 kr. til kontaktpersoner gennem servicelovens § 52, stk. 3, nr. 6.

Begrundelse: Timesatsen har været anvendt over en årrække i forvaltningen.

- En beslutning om ikke at benytte egenbetaling ved under 18 årige under en anbringelse uden for hjemmet.

Begrundelse

Det er muligt at fastsætte en egen betaling for børn og unge under anbringelsen, som har et fritidsarbejde. Barnet eller den unges lommepenge og kostpenge er sikret for barnet, og vil ikke kunne begrunde en egenbetaling. Forvaltningen ønsker ikke at gøre brug af denne mulighed, til trods for at det er en mulighed for at indhente et beløb. Der ønskes at lave et signalværdi om at børn og unge oftest ikke selv er skyld i deres anbringelse uden for hjemmet, hvorfor det vurderes at de ikke samtidig skal betale for deres anbringelse.

- En beslutning om, at under en anbringelse på eget værelse kan den unge søge om følgende til

Computer, op til 1.750 kr.

Betingelse: egen økonomi vil tages i betragtning, og et uddannelseskraav computer til gennemførelsen.

- Cykel, op til 1.000 kr.

Betingelse: nødvendigt transportmiddel til uddannelse.

- Udskrivningsbeløb,

0-15 årige: tilbydes som udgangspunkt ikke, da unge som regel ikke flytter i egen bolig før det fyldte 16. år.

16 årige eller derover: op til 5.712 kr.

Betingelse: Den unges egen opsparing indgår i vurderingen, samt de genstande som er indkøbt af evt. indskrivningsbeløbet ved barnets etablering i plejefamilien. Der er tale om nødvendige genstande til etableringen af et indbo.

Begrundelse

Børn anbragt på eget værelse har oftest ikke den mulighed at forældre bidrager til forsørgelse, indkøb mv. Forvaltningen ønsker derfor at fastsætte muligheden for at støtte den unge i etableringen af nødvendige genstande, samt en maksimal ydelsessats. Barnet skal samtidig være indstillet på at opsparing mv. indgår i vurderingen.

Der er mulighed for at etablere en bredere mulighed for økonomisk støtte under anbringelsen, samt maksimale satser herfor. Ønsket om en bredere vifte af muligheder skal ses i sammenhæng med at barnet får udbetalt lommepenge fra 2 års alderen i en anbringelse. En opsparing er derfor ikke usandsynlig. Formålet er at ligestille anbragte børn med ikke anbragt børn.

- At forældremyndighedsindehaveren ikke har mulighed for at søge økonomisk støtte udover mulighederne i servicelovens § 52a. Der gives ikke økonomisk tilskud til forældremyndighedsindehaveren under barnets anbringelse uden for hjemmet.

Begrundelse

Forældrene ville have udgifter til gaver, udflugter, besøg mv. uanset om barnet var anbragt eller ej. Formålet med denne beslutning er at etablere et signalværdi om, at forældre – også til anbragte børn – skal leve op til deres forældrerolle. Samtidig skal forældre til anbragte børn ikke have en bedre mulighed for at søge om økonomisk støtte, til familier uden anbragte børn. Visse dele er overladt til forældreansvaret.

- Omfanget for et praktiktilbud i medfør af servicelovens § 52, stk. 3, nr. 8. Der indstilles til 15 timer ugentligt over 3-6 måneder i kombination med et skoletilbud. Der indstilles samtidig til at fastsætte godtgørelsen for praktikgodtgørelse. KLs sats er 33 kr. i timen.

Begrundelse

Muligheden for at konstruere et forløb for udsatte børn og unge, hvor barnet eller den unge af forskellige årsager ikke kan holdes i skoleregi. Det er samtidig ikke muligt for skoleregi at løfte opgaven om undervisningspligten. Muligheden skal ses i sammenhæng med at bevare børn og unges interesse for uddannelse, jobmuligheder mv.

- Serviceniveauet for § 52a, herunder
maksimalt tilskud til efterskole udgør 50 % af udgiften,
maksimalt tilskud til samværsaktiviteter pålydende 350 kr., ved 5 eller derover
sammenhængende døgn samvær.

Begrundelse

Betingelser for at modtage økonomisk støtte er fastlagt ved lov. Det er ikke muligt at udfærdige en udtømmende liste for hvad der kan søges om. Det er dog muligt at etablere et serviceniveau samt ydelsesramme for hvilken sats der tilbydes inden for visse områder. Dette er overladt til politikerne at beslutte dette. Satsen skal ses i sammenhæng med, at det forsat forventes at forældre lever op til deres forældreevne og af denne årsag selv har forsøgt at gøre en indsats.

- Følgende kan der samtidig tages stilling til ved § 52a
Mindre ferieophold/sommerlejre
Fritidsaktiviteter
Bedre bolig, istandsættelse af bolig, indskud, flytning, kortvarig betaling af husleje
Mindre anskaffelser, f.eks. vaskemaskine.

Begrundelse

Ovenstående er eksempler fra vejledningen til serviceloven, om hvilke områder der kan fastsættes konkrete satser ved.