

Sønderborg Kommune - Center for Verdensmål  
Vothmanns Plads 2  
6400 Sønderborg

### **Landzonetilladelse til muldtoilet ved bålhytte**

Adresse: Skydebanevej 3A, Kær, 6400 Sønderborg  
Matrikel nr. 198, Kær, Ulkebøl

### **Afgørelse**

Der gives landzonetilladelse til lovliggørelse af muldtoilet, som er opført ved eksisterende bålhytte på Kær Vestermark.

Tilladelsen er givet i henhold til § 35 stk. 1 i planloven<sup>1</sup> om opførelse af ny bebyggelse i landzone.

Tilladelsen bliver offentliggjort på Sønderborg Kommunes hjemmeside [www.sonderborgkommune.dk](http://www.sonderborgkommune.dk) under "Høringer" den 20. april 2026. Klagefristen udløber den 18. maj 2026 kl. 23.59 (se klagevejledning på sidste side).

Hvis kommunen modtager klager over tilladelsen, skal Planklagenævnet afgøre sagen. Modtager vi en klage, får I besked med det samme. Hører I ikke fra os efter klagefristens udløb, har vi ikke modtaget klager.

Tilladelsen er gyldig i 5 år fra dags dato. I skal være opmærksom på, at denne afgørelse kun er givet i forhold til planloven.

### **Begrundelse for landzonetilladelse**

Muldtoiletet er opført i tilknytning til den eksisterende bålhytte i det rekreative område Kær Vestermark. Etableringen af muldtoilet ved bålhytten understøtter kommuneplanens retningslinjer for turismeområdet, som har til formål at skabe rammer for aktivt friluftsliv og naturoplevelser.

Muldtoiletet udgør et beskedent anlæg, og en lovliggørelse vurderes ikke at påvirke oplevelsen af kystlandskabet eller de landskabelige udpegninger i nævneværdig grad. Dette skyldes, at anlægget er opført i træ og er afskærmet af beplantning.

### **Byg og Bolig**

Sønderborg Kommune  
Rådhusvej 10  
6400 Sønderborg  
T: 88 72 40 82

byg-bolig@sonderborg.dk  
sonderborgkommune.dk

20-04-2026  
26/2416  
KS: mkpd

<sup>1</sup> LBK nr. 572 af 29/05/2024 – Bekendtgørelse af lov om planlægning

Kommunen vurderer i den konkrete sag, at det ansøgte har en udformning, placering og anvendelse, der gør, at projektet ikke er i strid med kommunens praksis og de hensyn vi som myndighed skal varetage.

Tilladelsen er givet på betingelse af, at det ansøgte projekt udføres i overensstemmelse med:

- Projektmateriale af den 10. februar 2026 med tilhørende beskrivelse.

### Redegørelse for det ansøgte projekt

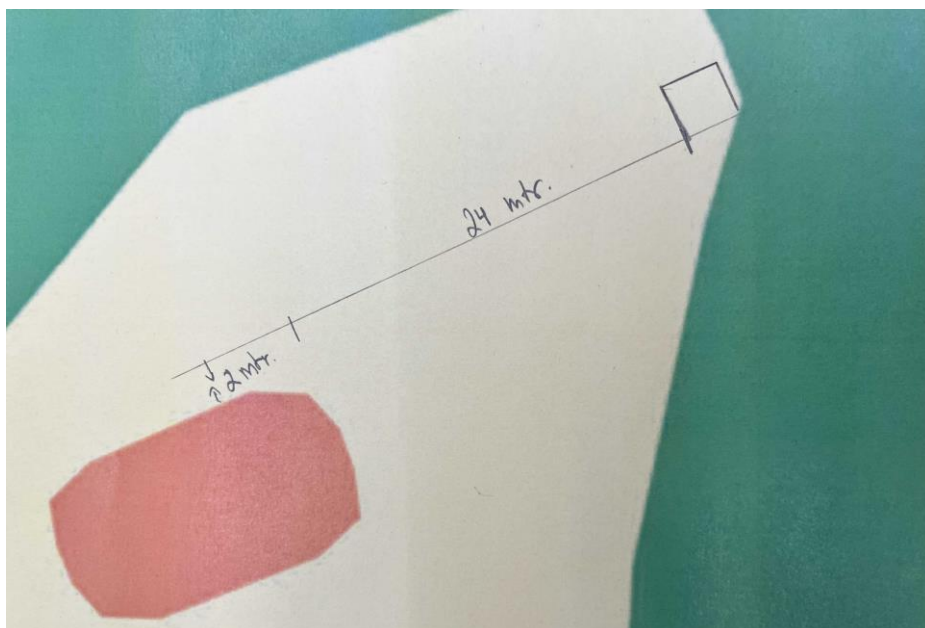
I har søgt om landzonetilladelse til lovliggørelse af muldtoilet ved bålhytte, som ligger ved Skydebanevej 3A, Kær, 6400 Sønderborg.



Oversigtskort som viser ejendommen – matr.nr. 198, Kær, Ulkebøl. Muldtoilet er opført i den røde firkant.

På Kær Vestermark blev Bålhytten indviet den 4. juni 2024. Bålhytten, der er udstyret med 2 handicapvenlige shelters, grill og udekøkken med pizzaovn og komfur har været en attraktiv facilitet, der benyttes af mange. Det være sig de lokale foreningsliv og herunder Rollespilsforeningen, Kær Landsbylaug, de to udebørnehaver på Kær Vestermark og Naturvejlederne. Bålhytten bruges også flittigt af rigtig mange private brugere.

Det var oprindeligt tanken, at brugerne skulle benytte det offentlige toilet i Støvlen ca. 200 meter fra Bålhytten. Tilbage meldingerne fra brugerne har været, at toilettet ved Støvlen bryder med Bålhytten som et socialt samlingssted. Resultatet har været, at brugerne fristes til at benytte nærliggende naturområder som toilet. For at undgå dette, er der opført et muldtoilet ca. 24 m fra bålhytten.



*Kort som viser afstand fra bålhytte til det opførte muldtoilet.*



*Foto af muldtoiletet fra ansøgningen.*



Foto af muldtoiletet fra ansøgningen.

### *Lovgrundlag*

Ejendommen ligger i landzone og ansøgningen om lovliggørelse af muldtoilet ved eksisterende bålhytte, kræver landzonetilladelse efter bestemmelserne i planlovens § 35, stk. 1.

### *Inhabilitet*

I den konkrete sag gør Sønderborg Kommune opmærksom på, at kommunen både er ejer af arealet, ansøger og myndighed for landzoneadministrationen. Det er derfor relevant at vurdere, om der foreligger inhabilitet i sagsbehandlingen.

Landzoneadministrationen er organisatorisk placeret i Byg & Bolig under forvaltningen Teknik, Miljø og Bæredygtighed. Ejerskab og ansøgerfunktion – Center for Verdensmål – er derimod forankret i forvaltningen Erhverv, Arbejdsmarked og Kultur under Stab & Udvikling. Der er således tale om to klart adskilte organisatoriske enheder med hver deres faglige, administrative og ledelsesmæssige ansvar. Denne organisering sikrer en nødvendig armslængde og understøtter, at sagsbehandlingen kan foregå uafhængigt og objektivt.

Derudover har det ansøgte projekt opnået dispensation fra Fredningsnævnet, som er en ekstern og uafhængig myndighed med bemyndigelsen til at



behandle sager på fredede arealer. Fredningsnævnets godkendelse bidrager yderligere til at sikre, at sagen er vurderet objektivt og i overensstemmelse med gældende regler.

På baggrund af den organisatoriske adskillelse mellem ansøger og myndighedsfunktion samt den eksterne afgørelse i form af en dispensation fra Fredningsnævnet, vurderes der ikke at foreligge inhabilitet i den konkrete sag.

#### *Naboorientering*

Kommunen har ikke sendt ansøgningen om landzonetilladelse til orientering hos naboer i området. Vi vurderer, at det ansøgte projekt er af underordnet betydning for naboerne i området, jævnfør planlovens § 35, stk. 5, fordi Sønderborg Kommune ejer hele det omkringliggende areal og der er ikke nogen naboejendomme i umiddelbar nærhed af det ansøgte projekt.

#### *Planmæssige forhold*

Ejendommen er ikke omfattet af kommuneplanramme eller lokalplan.

Landzonebestemmelserne skal virke for gennemførelsen af Kommuneplan 2023-2035. I denne landzonetilladelse er der foretaget konkrete vurderinger i forhold til de retningslinjer i kommuneplanen, som er relevante for det ansøgte projekt:

- [1.6.1](#) Landbrugserhvervet
- [2.1.2](#) Større sammenhængende landskaber
- [2.1.3](#) Bevaringsværdige landskaber
- [2.1.4](#) Kystnærhedszonen og det kystorienterede landskab

Se den fulde vurdering på bilag 1.

#### *Natura 2000*

Nærmeste Natura 2000 område er habitatområde H173: Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet omkring Als, der ligger i en afstand af ca. 2,92 km fra ejendommen. På baggrund af projektets karakter vurderer kommunen, at projektet ikke i sig selv eller i sammenhæng med andre projekter forringer levevilkårene for de arter og naturtyper, der er på udpegningsgrundlaget:

<b>H173</b>	<b>Bredgrund</b>
<b>Kode</b>	<b>Udpegningsgrundlag</b>
1351	Marsvin
1110	Sandbanke
1160	Bugt
1170	Rev



De udpegede naturtyper i Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet omkring Als er særlig følsomme overfor bl.a. bundsløbende fiskeri. Marsvin kan ende som bifangst i garnfiskeriet, og er følsomt over for ændringer i naturtyperne. Det ansøgte påvirker ikke naturtyperne i udpegningsgrundlagene.

#### *Bilag IV-arter*

Der er registreret følgende bilag IV arter på Kær Vestermark:

- Stor bestand af Stor Vandsalamander, som yngler i områdets mere end 20 vandhuller.
- Stor bestand af Løvfrø, som yngler i ca. 15 af områdets vandhuller.
- Ny bestand under udvikling af Klokkefrø (1600 individer er udsat i 2023 og 2024). Ekstra 1000 individer udsættes i 2025. Klokkefrø forventes at yngle i ca. 10 af områdets vandhuller.
- Spidssnudet Frø yngler og opholder sig i området nord for Kær Vestermark.
- Markfirben er set få gange nord for Kær Vestermark, og yngleområdet er ukendt.
- Undersøgelse i 2021 ved to lytteposter på Kær Vestermark viste lyd fra Brunflagermus, Langøret flagermus, Frynseflagermus, Dværgflagermus, Pipistrelflagermus, Trolldflagermus, Sydflagermus, Damflagermus og Vandflagermus.

På Kær Vestermark holder Sønderborg Kommune særdeles godt øje med artsindhold og tilstanden af deres levesteder, da et af fredningens formål er at fremme biodiversiteten. Der arbejdes løbende på at forbedre forholdene for det samlede artsindhold. Primært ved at sikre mere vild natur.

Muldtoilettets placering udenfor fredskov grænsende op mod skovbrynet / krat forventes ikke at være levested for bilag IV arter og projektet forventes ikke at skade eller forstyrre eksisterende bestande.

På baggrund af at det ansøgte ikke vil foregå indenfor bilag IV arters yngle- eller rastesteder eller indenfor arternes primære levesteder er vurderingen, at projektet ikke vil forårsage individdrab på bilag IV arter eller ødelægge eller beskadige de plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, som er nævnt i habitatdirektivets bilag IV. Det ansøgte foregår udelukkende udenfor § 3 registrerede arealer.

#### *Anden lovgivning*

Matriklen ligger indenfor det fredede område Kær Vestermark med fredningsnummer: 0820100.

Fredningsnævnet har den 25. april 2025 meddelt dispensation til at opføre den ansøgte muldtoilet – sagsnr.: FN SJS 19/2025.



#### *Øvrige forhold*

- Forurenet jord - Hvis der under jordarbejdet konstateres en forurening af jorden, skal Sønderborg Kommunes afdeling Vand & Natur underrettes på 88 72 40 84 eller [vand-natur@sonderborg.dk](mailto:vand-natur@sonderborg.dk), jævnfør § 70 i LBK nr. 282 af 27. marts 2017.
- Fortidsminder - Støder man på arkæologiske levn under anlægsarbejdet, skal Museum Sønderjylland – Arkæologi Haderslev Dalgade 7, 6100 Haderslev på 65 37 08 01 eller [planer@msj.dk](mailto:planer@msj.dk) straks tilkaldes, og arbejdet indstilles i det omfang det berører fortidsmindet, jævnfør museumslovens § 27.
- Servitutter - Vi har ikke taget stilling til, om projektet overholder eventuelle servitutter, deklARATIONER og kendelser, der påhviler ejendommen.

#### **Øvrige tilladelser**

Når klagefristen er udløbet, kan byggetilladelse udstedes, hvis I har sendt et fyldestgørende projekt til afdeling Erhverv & Affald. Spørgsmål til byggetilladelsen kan I rette til afdeling Erhverv & Affald 88 72 40 83 eller [erhverv-affald@sonderborg.dk](mailto:erhverv-affald@sonderborg.dk). Afdelingen får kopi af dette brev.

#### **Klagevejledning**

Der er mulighed for at klage til Planklagenævnet over Sønderborg Kommunes afgørelse i en 4 ugers periode, efter tilladelsen er offentliggjort på kommunens hjemmeside, jævnfør klagevejledningen sidst i dette brev.

Tilladelsen må ikke udnyttes, før klageperioden er udløbet.

Ønsker I at klage, skal klagen være indgivet til klageinstansen **senest den 18. maj 2026**.

Hvis I har spørgsmål til afgørelsen, er I velkommen til at kontakte mig.

Venlig hilsen

**Tanja Hald Madsen**

Telefon 23 69 11 67

[tamd@sonderborg.dk](mailto:tamd@sonderborg.dk)

**Bilag 1***Landskab*

<b>Retningslinje</b>	<b>Kommunens vurdering</b>
<p><a href="#">1.6.1</a> Landbrugserhvervet</p> <p>Når landbrugsjord inddrages til andre formål end jordbrug, skal det dokumenteres, at der er taget de størst mulige hensyn til landbruget. Arealudlæg til andre formål end jordbrug kræver en planlægningsmæssig og funktionel begrundelse.</p>	<p>Da muldtoiletet er placeret i et beplantet område uden landbrugsmæssig anvendelse, vurderer Sønderborg Kommune, at en lovliggørelse af det ansøgte ikke vil have betydning for landbrugserhvervets udøvelse.</p>
<p><a href="#">2.1.2</a> Større sammenhængende landskaber</p> <p>I de større sammenhængende landskaber skal landskabets visuelle og landskabelige sammenhæng sikres og landskaberne skal i udgangspunktet friholdes for nye større tekniske anlæg og større byggerier, der slører landskabssammenhængene.</p>	<p>Matriklen er en del af det større sammenhængende landskab: 'Midtals og Kær Halvø'. Sønderborg Kommune vurderer, at det ansøgte, ikke medfører en væsentlig landskabelig påvirkning idet muldtoiletet er en mindre bebyggelse, som er skjult i eksisterende beplantning og derfor ikke slører landskabssammenhængene.</p>
<p><a href="#">2.1.3</a> Bevaringsværdige landskaber</p> <p>I de bevaringsværdige landskaber skal hensynet til landskabet vægtes højt. De bevaringsværdige landskaber skal friholdes for ny spredt bebyggelse, større tekniske anlæg, byudvikling, anlægsarbejder og større beplantninger, der forringer landskabets bevaringsværdige karakter og oplevelsesværdier.</p>	<p>Matriklen ligger i et område, som har to udpegninger, som bevaringsværdige landskaber for henholdsvis: 'Kær Halvø' med status 'beskyt' og 'Kysten omkring Kærhalvø' med status 'beskyt udsigt'. Sønderborg Kommune vurderer, at det ansøgte, ikke medfører en væsentlig landskabelig påvirkning idet muldtoiletet er af en begrænset størrelse og placeres i tilknytning til eksisterende bålhytte, hvor toiletet er skjult i eksisterende beplantning.</p>
<p><a href="#">2.1.4</a> Kystnærhedszonen og det kystorienterede landskab</p> <p>Kystnærhedszonen skal friholdes for yderligere bebyggelse og anlæg, som ikke er afhængige af placering ved kysten. Mulighederne for placering uden for</p>	<p>Muldtoiletterne placeres i kystnærhedszonen ved eksisterende shelterpladser, for at forbedre de hygiejnemæssige udfordringer der er i området. På denne baggrund er alternative</p>



<p>kystnærhedszonen skal belyses i nødvendigt omfang.</p> <p>Offentlighedens adgang og oplevelsesmulighederne i kystlandskabet skal sikres og udbygges. Udsigt- og indsigte over kystlandskabet må som udgangspunkt ikke forringes eller forhindres og oplevelses værdierne må ikke forringes.</p>	<p>placeringer udenfor kystnærhedszonen ikke afsøgt.</p> <p>Da muldtoiletet har en beskedent bygningsmæssig fremtoning og placeres afskærmet af beplantning, vurderer Sønderborg Kommune, at ind- og udsigtsforholdene over kystlandskabet ikke påvirkes væsentligt.</p>
<p><a href="#">2.4.1</a> Turismeområde</p> <p>Nye ferie- og fritidsanlæg eller udvidelser, der sidestilles med nyanlæg, skal lokaliseres på baggrund af sammenhængende turistpolitiske overvejelser.</p> <p>I kystnærhedszonen kan etablering af ferie- og fritidsanlæg eller udvidelser, der kan sidestilles med nyanlæg, alene ske i turismeområder.</p>	<p>Kær Vestermark er udpeget som turismeområde i kommuneplanen, hvor Sønderborg Kommune har et særligt udviklingspotentiale inden for turisme med sin geografiske placering ved kyst og skov. Dette indebærer også fokus på den traditionelle ferieturisme via de primære segmenter: "Det gode liv" og "Sjov, leg og læring". Opsætningen af et muldtoilet ved eksisterende bålhytte, bakker op om retningslinjen for turismeområdet i kommuneplanen, som giver muligheder for det aktive liv og naturoplevelser, samt forbedring af hygiejnen i området, for de mange brugere og turister som benytter pladsen.</p>

Den fulde beskrivelse kan tilgås på linket, som angiver nummeret, på retningslinjen.



**Kopi til:**

Danmarks Naturfredningsforening: [dnsønderborg-sager@dn.dk](mailto:dnsønderborg-sager@dn.dk)

Friluftsrådet: [soenderborg@friluftsradet.dk](mailto:soenderborg@friluftsradet.dk)

Museum Sønderjylland: [planer@msj.dk](mailto:planer@msj.dk)

Afdeling Erhverv & Affald, Sønderborg Kommune: [erhverv-  
byggesager@sonderborg.dk](mailto:erhverv-byggesager@sonderborg.dk)

Erhvervsservice, Sønderborg Kommune: [erhvervsservice@sonderborg.dk](mailto:erhvervsservice@sonderborg.dk)



### **Klagevejledning**

Der er mulighed for at klage over Sønderborg Kommunes landzonetilladelse, i indtil 4 uger, efter tilladelsen er offentliggjort på kommunens hjemmeside.

Afgørelser efter planlovens § 35, stk. 1 kan påklages til Planklagenævnet efter reglerne i planlovens § 58, stk. 1, nr. 1.

Rettidig klage over en landzoneafgørelse har opsættende virkning, medmindre Planklagenævnet konkret bestemmer andet, jf. planlovens § 60 a, stk. 2.

Klageberettigede er alle med retlig interesse i sagens udfald. Klageberettigede er også landsdækkende foreninger og organisationer, der har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen som formål. Disse foreninger og organisationer kan klage på betingelse af at foreningen eller organisationen har vedtægter og love, som dokumenterer dens formål, og at foreningen eller organisationen repræsenterer mindst 100 medlemmer, jf. planlovens § 59.

Du klager skriftligt via Klageportalen. Kommunen henviser til vejledningen om klageprocessen på Nævnenes Hus' hjemmeside:

<https://naevneneshus.dk/naevnsoversigt/planklagenævnet/vejledning/>

Planklagenævnet opkræver et gebyr for behandling af klagen. Gebyret er på 900 kr. for privatpersoner og på 1800 kr. for virksomheder og organisationer.

Planklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du mener, der er særlige forhold, der gør, at du trods vejledning ikke kan forventes at kunne anvende klageportalen, kan du eller din eventuelle repræsentant sende en begrundet anmodning om fritagelse for brug af klageportalen til Planklagenævnet via mail på [plan@naevneneshus.dk](mailto:plan@naevneneshus.dk).

En ansøgning om fritagelse bedes du orientere kommunen om.

### **Civilt søgsmål**

Et eventuelt sagsanlæg skal ifølge planlovens § 62, stk. 1, være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er modtaget, eller - hvis sagen påklages - inden 6 måneder efter, at den endelige afgørelse foreligger.